

政策創新與統籌辦事處 中國社會科學院財經戰略研究院
「中國經濟運行與政策」國際論壇 2018
2018 年 11 月 27 日（星期二）
（粵語/普通話）

改革開放新驅動力—「粵港澳大灣區」建設與香港新定位

大家好！我很高興出席今天的「中國經濟運行與政策」國際論壇 2018，特別是有關粵港澳大灣區建設的環節。今年適逢國家改革開放四十周年，五年前由國家主席習近平公佈的「一帶一路」倡議，以及去年推進的粵港澳大灣區建設，對於國家新時代的改革開放進程，均有著無比重大的意義。今天，各界翹楚濟濟一堂，回顧過去的同時，亦可展望將來，我希望藉此機會，向大家分享一下香港在大灣區建設中的角色和未來的發展機遇。

2. 首先，讓我們看看國家的宏觀發展大局。習近平主席在十九大報告中，勾劃出國家由現時到 2020 年，以及 2020 至 2049 年分兩個階段的發展藍圖和方向。國家的發展方向，其中幾個重點值得我們注意：(一)創新是引領發展的第一動力；(二)發展必須是科學發展；(三)堅持改革開放；及(四)實施區域協調發展戰略。

3. 習主席在今年 4 月舉行的博鰲論壇中亦強調，中國將繼續擴大開放，堅定不移奉行互利共贏的開放戰略。我深信，國家將會在改革開放的康莊大道上一直向前邁進。

粵港澳大灣區建設的背景

4. 粵港澳大灣區建設是由習近平主席親自謀劃、親自部署、親自推動的國家重大發展戰略。去年7月1日，香港回歸祖國二十周年之際，在習主席的見證下，國家發展和改革委員會（發改委）和粵港澳三地政府共同在香港簽署了《深化粵港澳合作 推進大灣區建設框架協議》，為粵港澳大灣區建設訂下合作目標和原則，也確立了合作的重點領域。

5. 在十九大報告中，習主席明確支持香港、澳門融入國家發展大局，全面推進內地同香港、澳門互利合作，並制定完善便利港澳居民在內地發展的政策措施。隨後，李克強總理在2018年政府工作報告中，將粵港澳大灣區與京津冀協同發展、長江經濟帶發展並列。這充分顯示了中央對粵港澳大灣區建設的重視和支持。

6. 習主席最近會見香港澳門各界慶祝國家改革開放40周年訪問團發表重要講話時亦指出，對香港、澳門來說，「一國兩制」是最大的優勢，並特別提到建設好大灣區，關鍵在創新。要在「一國兩制」方針和《基本法》框架內，發揮粵港澳綜合優勢。

7. 另外一項很重要的國家支持便是中央政府成立了由韓正副總理主持的粵港澳大灣區建設領導小組（領導小組）。領導小組為推進粵港澳大灣區建設提供頂層設計，並加強對大灣區發展的統籌協調。領導小組更首次讓港澳兩地的行政長官成為領導小組成員。這凸顯中央重視港澳兩個特別行政區（特區）在大灣區的角色，並貫徹支持港澳融入國家發展大局。

粵港澳大灣區的優勢

8. 事實上，大灣區建設的目標在於最大程度發揮各地的優勢，進一步深化粵港澳合作，從而促成區內的深度、有機融合，推動區域經濟協同發展。以經濟數據而言，大灣區人口接近 7 000 萬，佔全國人口的百分之五，但其本地生產總值則達全國的百分之十二。與其他國際知名灣區比較，粵港澳大灣區的人口及面積均遠超紐約、三藩市和東京灣區，機場及港口吞吐量更為世界灣區之首。只要三地能充分發揮互補的優勢，我們必定能夠提升整個灣區的全球競爭力，建設宜居、宜業、宜遊的世界一流灣區。

9. 廣深港高速鐵路香港段於今年 9 月投入服務，貫通廣州、深圳、香港三個高速發展的大灣區城市，更透過國家高鐵網絡將香港連接至首都經濟圈和長三角區域，為區域之間創造更多發展機遇。剛於 10 月底由習近平主席親自主持開通儀式的港珠澳大橋，除了是一項世界級工程，更重要的是發揮以公路直接連接港澳兩個特別行政區的作用，加強我們與大灣區廣東西部的聯繫。預計於明年開通的第三項跨境基建——蓮塘／香園圍口岸——將打通香港與廣東省東部的聯繫。這些基建不單縮短出行時間，更逐步形成粵港澳「一小時生活圈」的理想布局，為大灣區建設提供極為有利的良好基礎。

香港在粵港澳大灣區建設的角色

10. 凡此種種，可見大灣區已具備成為世界級城市群的条件。而正如我們在四十年國家改革開放的過程中擔當「參與者」與「貢獻者」的角色，香港在新時代國家改革開放的進程中，仍然擁有特殊地位和獨特優勢，仍可在粵港澳大灣區建設這個國家戰略中發揮不可代替的作用。

11. 對香港而言，「一國兩制」是我們最大的優勢。多年來，香港作為國際金融、航運、貿易中心，並憑藉深受信賴的專業服務，在國際享負盛名。我們擁有與國際接軌的經濟、法律和社會制度，可以將國際聯繫和國際經驗延伸至內地，協助引進外資和外來技術，更可與大灣區城市及企業共同開拓海外市場和機遇，成為國家雙向開放的重要橋頭堡，並助力國家的「一帶一路」建設。

12. 在更積極主動融入國家發展大局，建設好粵港澳大灣區之時，我們要嚴格依照「一國兩制」的方針和《基本法》框架辦事，發揮粵港澳綜合優勢，創新體制機制，培育經濟增長新動力。

推進大灣區建設的重點工作

13. 具體重點工作方面，在今年 8 月 15 日第一次全體會議中，領導小組已確定要打造大灣區成為「國際科技創新中心」。在創科領域上，大灣區的資源和優勢非常突出。香港擁有多間世界級的大學、雄厚的科研實力，而我們國際化的營商環境和健全的法律制度更蜚聲國際；深圳則是集聚內地創科資源和人才的樞紐。未來坐落於落馬洲河套地區的「港深創新及科技園」，正是港深雙方優勢互補、凝聚協作的豐碩果實。

14. 過去一年，我們在創科發展方面實在振奮人心。習近平主席在今年 5 月親自批示，支持香港成為國際創新科技中心，更容許香港的大學和科研機構申請中央財政科技計劃項目，並在香港使用有關資助。其後，國家科學技術部與特區政府在 9 月簽署一份創科合作安排。兩個多星期前（11 月 8 日），特區政府也跟中國科學院（中科院）簽署備忘錄，確

立中科院將在香港設立院屬機構並落戶科學園。該院屬機構也會作為日後成立的「大灣區院士聯盟」秘書處，協助鼓勵區內的中科院和中國工程院院士更積極參與大灣區建設。

15. 其次，我們希望便利香港的優勢產業，特別是醫療產業和高等教育落戶大灣區。這既可利用大灣區的豐富資源解決香港產業缺乏土地和人力等問題，同時為內地開拓新的產業和提升專業服務水平。這些產業在廣東省有市場需求，雙方可互補不足、成果共享。若能借助大灣區建設的機會，爭取政策創新和突破，一方面廣東省的居民能獲得更優質的服務，另一方面香港的優勢產業將可拓闊其發展空間。

16. 最後，我們力求透過政策創新和突破，加強大灣區內城市互聯互通。大灣區內有兩種制度和三個獨立關稅區，雖然我們基本上已經達到了貿易自由化，但無論是人員、貨物、資金和信息的流通，都還有不少限制。即使在日常生活的層面，香港居民在內地學習、居住、就業的待遇仍然與當地人不同，對港人在內地生活帶來不便，亦令在內地發展業務的香港企業較難吸引香港專才到大灣區工作。

17. 我們會把握大灣區建設的機遇，突破舊有框架，加強香港與大灣區各地互聯互通，以促進區生產要素便捷流通。這方面的工作，不但可以促進香港優勢產業在大灣區發展，其實亦與便利港人到內地發展息息相關。自去年起，中央有關部門陸續出台多項便利港人在內地發展的政策措施，涵蓋教育、就業、創業和日常生活範疇。今年9月起，符合條件的香港居民可在內地申請居住證，持證人可在內地的居住地依法享有三項權利、六項基本公共服務及九項便利，為長期在內地生活的港人提供便利，亦給予他們更多參與國家發展

的機會。特區政府會在推進大灣區建設的框架下，繼續爭取為港人在大灣區就業、創業、營商等方面提供更多便利。

總結

18. 特區政府整個團隊高度重視推進大灣區建設的工作。我們會務實推進粵港澳大灣區建設，不斷細化、深化和優化工作，特別是建設國際創新及科技中心，以及促進大灣區人流、物流、資金流及信息流互聯互通。為更全面統籌及推動香港參與大灣區建設，行政長官在 2018 年《施政報告》宣佈成立一個高層次、成員包括所有司局長的「粵港澳大灣區建設督導委員會」，並親自出任主席。政制及內地事務局亦將成立粵港澳大灣區發展辦公室，並委任粵港澳大灣區發展專員，負責協調與中央部委、廣東省政府、澳門特區政府以至特區政府政策局具體落實推進大灣區建設的工作。

19. 未來，特區政府會繼續促進社會各界對大灣區建設的了解，協力把握大灣區建設帶來的機遇。我們會勇於擔當「促成者」的角色，與內地政府共同爭取政策突破，為香港發掘在經濟、社會和民生各方面的機遇。與此同時，正如習主席在今年 11 月會見港澳各界慶祝國家改革開放四十周年訪問團時提出，我們香港自身也定當著力培育經濟增長新動力，以香港所長，服務國家所需。

20. 在此，我謹祝稍後的討論環節成果豐碩，取得圓滿成功。謝謝大家！

(約 3 400 字，約 15 分鐘)